



**InSight
Crime**

Consecuencias impensadas: cómo la política migratoria estadounidense fomenta el crimen organizado en la frontera México-Estados Unidos



Consecuencias impensadas: cómo la política migratoria estadounidense fomenta el crimen organizado en la frontera México-Estados Unidos

Junio de 2023

Autores:

Steven Dudley – Director del proyecto

Parker Asmann – Gerente del proyecto

Victoria Dittmar – Investigadora principal

Diagramación y diseño:

Ana Isabel Rico, Juan José Restrepo, María Isabel Gaviria – Diseño gráfico

Elisa Roldán – Dirección creativa

Proceso editorial:

Chris Dalby – Editor en jefe

Diego García y María Luisa Valencia – Traducción

Christopher Newton e Isaac Norris – Verificación de datos



Contenido

1	Resumen ejecutivo	4
2	Principales hallazgos	5
3	Antecedentes y contexto	6
4	Impactos	10
	1. Aumento de los precios del tráfico y de las ganancias..	10
	2. Extorsión y secuestro	14
	3. Corrupción oficial.....	16
5	Recomendaciones y oportunidades de intervención	20
	Contenido relacionado	22

1

Resumen ejecutivo

En 2019, el Departamento de Seguridad Nacional de Estados Unidos (Department of Homeland Security, DHS) anunció los Protocolos de Protección al Migrante (Migrant Protection Protocols, MPP).¹ La que llegaría a conocerse como la política “Quédate en México” fue la última de una serie de iniciativas realizadas a lo largo de décadas por parte de sucesivas administraciones republicanas y demócratas para frenar la migración, imponiendo trabas crecientes al ingreso de los migrantes a Estados Unidos y su permanencia en el país.

Sin embargo, dichas políticas han tenido numerosas consecuencias no deseadas, como el fortalecimiento de las organizaciones criminales a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México. Si bien anteriormente el tráfico de drogas y armas dominaba el contrabando transfronterizo, ahora el tráfico de personas se ha convertido en una de las industrias más lucrativas para los grupos criminales. También se han multiplicado los riesgos para los migrantes no solo en su trayecto, sino también a lo largo de la frontera con Estados Unidos.

Este informe tiene como objetivo señalar el papel que ha desempeñado la política estadounidense en esta transformación, y su continuo avance. De manera específica, se analiza la creciente participación de los grupos del crimen organizado en el tráfico de personas, a medida que han aumentado los riesgos, han subido los precios, y los migrantes han comenzado a pasar por corredores menos transitados. El objetivo es proveer información a los formuladores de políticas interesados en abordar la migración irregular y combatir a las organizaciones criminales de México. También se pretende ofrecerles a las partes interesadas diversas oportunidades de intervención positiva para mitigar este flagelo humano, enfocándose en los actores criminales más violentos.

Los hallazgos presentados en este informe son el resultado de dos años de investigación de escritorio y de campo en los estados mexicanos de Baja California, Chihuahua, Coahuila, Sonora y Tamaulipas, donde abunda el tráfico de personas. También se basa en entrevistas presenciales y virtuales con migrantes, solicitantes de asilo, fiscales estadounidenses y mexicanos, expertos en seguridad, funcionarios gubernamentales, líderes religiosos y defensores de los migrantes, entre otras fuentes. Analizamos además datos gubernamentales sobre investigaciones y juicios de tráfico de personas, así como casos judiciales y estudios previos sobre el tema.

¹ Departamento de Seguridad Nacional de Estados Unidos (DHS), “[Migrant Protection Protocols](#)”, 24 de enero de 2019.

2

Principales hallazgos

1. Las políticas de prevención mediante la disuasión implementadas por el gobierno de Estados Unidos han creado un mercado negro de tráfico de personas cada vez más lucrativo. Las redes criminales transnacionales han asumido un mayor control sobre este tipo de tráfico y han remplazado el tráfico de personas de carácter personalizado y comunitario que existía antes.
2. Las políticas de inmigración del gobierno de Estados Unidos han brindado más oportunidades para que los grupos del crimen organizado victimicen a los migrantes. En particular, dichas políticas han creado un cuello de botella en la frontera entre Estados Unidos y México, donde los migrantes se ven obligados a permanecer mientras se determina si son elegibles para recibir asilo y contemplan formas alternativas de ingresar al país. Como resultado, se han vuelto bastante vulnerables a la extorsión y el secuestro. Y con el tiempo, las restrictivas políticas de inmigración han expandido el alcance de estas lucrativas economías criminales resultantes.
3. Las políticas de inmigración del gobierno de Estados Unidos y la externalización de la aplicación de la ley de inmigración a países como México han propagado la corrupción en el gobierno. A medida que el gobierno de Estados Unidos recurre a otros países para la aplicación de la ley y obliga a los migrantes a permanecer en ellos, los funcionarios de esos países han ampliado sus operaciones ilegales, entre las que se encuentran la extorsión, el secuestro y el tráfico de personas.

3

Antecedentes y contexto

En 1994, a instancias de la administración de Bill Clinton, la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos, como se conocía entonces, comenzó una estrategia denominada “prevención mediante la disuasión”.² La idea era sencilla: si se dificulta el ingreso a Estados Unidos, disminuirá la cantidad de personas que intentan hacerlo. En los años posteriores al anuncio de la Patrulla Fronteriza, el presupuesto de la entidad creció de manera constante y la cantidad de agentes pasó de 4.300 en 1994 a casi 20.000 en 2020.³ Estos concentraron sus esfuerzos alrededor de los puertos de entrada y en las principales ciudades, lo que aumentó el número de detenciones y deportaciones, pero también aumentó la cantidad de migrantes que pasaban por territorios peligrosos e inhóspitos con el consiguiente aumento exponencial de las muertes y desapariciones de migrantes.⁴

La nueva estrategia fue el inicio de la creciente militarización de la frontera. A dicha estrategia le siguió la creación del Departamento de Seguridad Nacional (DHS) en 2002, cuyo presupuesto llegó a superar los US\$50 mil millones en 2022.⁵ Sin embargo, el número de migrantes detenidos en la frontera sur ha fluctuado significativamente, de cerca de 1,6 millones en 2000, a casi medio millón en 2014, y a más de 2 millones en 2022.⁶ Esto ha dificultado evaluar la eficacia de la política.

Sin embargo, si es claro el impacto que tuvo la estrategia en el negocio de la migración irregular y en la seguridad de los migrantes. En primer lugar, la naturaleza del comercio cambió y los precios aumentaron significativamente tanto para los migrantes como para sus familias. Las redes comunitarias de coyotes proporcionaban un servicio valioso, muchas veces en la persona de los mismos migrantes y sus familias, por varias generaciones. Pero a medida que los riesgos aumentaban, también crecía la necesidad de redes más especializadas que operaran en regiones menos transitadas. Y a medida que aumentaba la necesidad de infraestructura, también crecían la necesidad de nuevos socios y los costos asociados. Esto ocurrió sobre todo en la frontera entre Estados Unidos y México, la parte más peligrosa del trayecto, donde las

2 Patrulla Fronteriza de Estados Unidos, “Border patrol strategic plan 1994 and beyond”, julio de 1994.

3 National Network for Immigrant and Refugee Rights, “Border Militarization Policy”, 2020; American Immigration Council, “The Cost of Immigration Enforcement and Border Security”, 20 de enero de 2021.

4 James Verini, “How US Policy Turned the Sonoran Desert Into a Graveyard for Migrants”, The New York Times, 18 de agosto de 2020.

5 DHS, “Homeland Security Act of 2002”, 25 de noviembre de 2002; DHS, “FY 2022 Budget in Brief”, 2022.

6 Washington Office on Latin America (WOLA), “US-Mexico Border Patrol Migrant Encounters”, 1960-2023.

redes de tráfico comenzaron a hacer cobros para ayudarles a los migrantes a cruzar. Más adelante, las organizaciones criminales más grandes comenzaron a cobrar por pasar por su territorio. En el trayecto también fueron surgiendo negocios adicionales relacionados con la migración, como servicios de alojamiento y transporte o almacenes de ropa de camuflaje.

Presencia del crimen organizado y rutas de migración hacia la frontera México-Estados Unidos



insightcrime.org

Junio 2023

Fuentes: Investigaciones de InSight Crime, entrevistas con autoridades locales y migrantes y datos de inteligencia de Lantia

En segundo lugar, los migrantes se volvieron cada vez más vulnerables y susceptibles a la victimización. A medida que los coyotes buscaban nuevas rutas, tuvieron que expandir sus redes. Entre sus nuevos aliados se encontraban desde socios de confianza hasta grupos criminales desconocidos. A medida que crecía la distancia entre los migrantes y las personas contratadas para trasladarlos, también fueron aumentando los riesgos. Los datos disponibles indican que, desde la década de 1990, ha habido un aumento significativo en las desapariciones y muertes de migrantes. Ese aumento es evidente en lugares como el condado de Pima, Arizona, donde cada año mueren cientos de migrantes, aunque hay quienes afirman que esta cifra se queda corta.⁷ Muchos más mueren o desaparecen en el lado mexicano, donde existen menos estadísticas.

A pesar de estas realidades palmarias, en los últimos años Estados Unidos endureció su política con la implementación de los MPP y el Título 42. Conocidos con el eslogan de “Quédate en México”, los MPP entraron en vigor a principios de 2019 y requerían que los migrantes que solicitaban asilo en los puertos de entrada, o entre ellos, esperaran sus audiencias en la corte de inmigración en México.⁸ El Título 42 fue una medida de salud pública establecida en marzo de 2020 en el marco de la pandemia mundial de COVID-19, con la cual se suspendió el asilo y se les otorgó a los funcionarios estadounidenses la autoridad para expulsar a los solicitantes de asilo hacia México o a sus países de origen.⁹ El programa de MPP finalizó en junio de 2021 y el Título 42 permaneció vigente hasta mayo de 2023.¹⁰

Tras el cierre de estos programas, los funcionarios estadounidenses sometieron a los migrantes a nuevas restricciones con el Título 8, un complejo conjunto de leyes de inmigración que, según algunos, dificultan aún más la búsqueda de asilo en Estados Unidos.¹¹ Según el Título 8, si los migrantes no mexicanos que ingresan al país por fuera de un puerto de entrada no solicitan primero asilo en un tercer país, como México, les será rechazado el asilo, o bien serán deportados y se les prohibirá ingresar al país durante cinco años.¹² Actualmente, la única forma clara de solicitar asilo es a través de una aplicación móvil del gobierno

7 Colibrí Center for Human Rights, “[Fact Sheet on Migrant Deaths](#)”, 17 de julio de 2017.

8 DHS, “[Secretary Kirstjen M. Nielsen Announces Historic Action to Confront Illegal Immigration](#)”, 20 de diciembre 2018.

9 Registro Federal, “[Control of Communicable Diseases; Foreign Quarantine: Suspension of Introduction of Persons Into United States From Designated Foreign Countries or Places for Public Health Purposes](#)”, 24 de marzo de 2020.

10 DHS, “[DHS Terminates MPP and Continues to Process Individuals Who Were Enrolled in MPP Into the United States to Complete Their Immigration Proceedings](#)”, 1 de junio de 2021; DHS, “[Statement by Homeland Security Secretary Alejandro N. Mayorkas Regarding Immigration Enforcement Efforts](#)”, 11 de mayo de 2023.

11 DHS, “[U.S. Government Announces Sweeping New Actions to Manage Regional Migration](#)”, 27 de abril de 2023; DHS, “[DHS and DOJ Finalize Rule to Incentivize Use of Lawful Immigration Pathways](#)”, 10 de mayo de 2023.

12 *Ibíd.*

de Estados Unidos conocida como CBP One. Sin embargo, en vez de ser un proceso seguro y ordenado, la aplicación funciona más como una lotería, ya que decenas de miles de migrantes ingresan al sistema simultáneamente para conseguir una de las pocas citas disponibles cada día.¹³ Además, la aplicación solo funciona para los migrantes ubicados en el centro y el norte de México.¹⁴

Entre tanto, los migrantes permanecen en México o corren el riesgo de ingresar ilegalmente y ser devueltos a sus países de origen, donde tendrán que reunir el dinero (y el coraje) para volver a emprender la travesía migratoria, algo que no es nada fácil. Como nos dijeron los migrantes durante nuestra investigación, a lo largo del trayecto hay funcionarios y delincuentes de numerosos países que esperan su llegada para victimizarlos de diversas maneras. De hecho, cada que se implementa una nueva medida, como los MPP, el Título 42, el Título 8 y las políticas que probablemente vendrán, las redes criminales parecen fortalecerse. A continuación, mostramos cómo lo hacen.

¹³ Daniela Dib y Ann Louise Deslandes, “[Migrants Must Overcome a New Barrier at the Border: The U.S. Government’s Terrible App](#)”, Rest of the World, 9 de marzo de 2023; US Customs and Border Protection (CBP), “[CBP Makes Changes to CBP One™ App](#)”, 5 de mayo de 2023.

¹⁴ CBP, “[CBP One™ Mobile Application](#)”, 22 de mayo de 2023.

4

Impactos

1. Aumento de los precios del tráfico y de las ganancias

Las políticas estadounidenses han bloqueado las vías de migración legal y han empujado a los migrantes hacia nuevos corredores más peligrosos, controlados por organizaciones criminales más sofisticadas. El hecho de que haya mayores riesgos y que se requiera mayor infraestructura y redes más complejas ha llevado al aumento de las tarifas para los migrantes.

Tomemos, por ejemplo, el caso de Ricardo Montes.¹⁵ Muchas personas que él conocía en su ciudad natal en Guatemala hicieron varias veces el viaje a Estados Unidos en años anteriores por unos US\$5.000. Pero cuando él migró hacia finales de 2019, los coyotes estaban cobrando alrededor de US\$10.000.¹⁶ Pese a eso, Montes sentía que tenía pocas opciones en su país. Sufría hostigamiento y amenazas por parte de la policía de Ciudad de Guatemala, su lugar de residencia.

La experiencia de Montes es una muestra de la industrialización del tráfico ilícito de migrantes. Desde la década de 1990, el tráfico ilícito de migrantes ha pasado de ser una operación “casera” a convertirse en lo que quizá es una industria multimillonaria controlada en gran parte por grupos del crimen organizado.¹⁷ En los últimos años, el DHS hizo una estimación conservadora, indicando que las organizaciones criminales ganaban US\$500 millones al año por el tráfico ilícito de migrantes.¹⁸ Por su parte, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) ha reportado que los traficantes perciben en total sumas que oscilan entre los US\$5.000 y los US\$7.000 millones.¹⁹ Como veremos con el viaje de Montes, ambas cifras pueden subestimar la cifra real.

Lo que antes era un viaje soportable, aunque lleno de graves abusos y peligros, se ha convertido en el mango de un sartén controlado por vastas redes de traficantes, intermediarios, funcionarios gubernamentales corruptos y

¹⁵ El nombre de esta persona se cambió por razones de seguridad.

¹⁶ Entrevista de InSight Crime con solicitante de asilo guatemalteco, 18 de abril de 2023.

¹⁷ Entrevista de InSight Crime con investigador de Human Rights Watch, especializado en la frontera entre Estados Unidos y México, 12 de abril de 2023.

¹⁸ Kirstjen Nielsen, exsecretario de Seguridad Nacional, “Homeland Security and Immigration Testimony”, 15 de mayo de 2018.

¹⁹ ONUDD, “Global Study on Smuggling of Migrants”, 2018.

organizaciones criminales transnacionales.²⁰ Dado que el acceso a los puertos de entrada está restringido para los migrantes y solicitantes de asilo debido a la política estadounidense, los cruces fronterizos irregulares son prácticamente la única opción posible.



Los traficantes les ofrecen sus servicios a los migrantes en plataformas de redes sociales como TikTok y Telegram (Collage: InSight Crime)

“Esto crea un mercado para que las personas puedan encontrar formas de cruzar nuestra frontera por fuera de los puertos de entrada, y ese mercado está siendo tomado por el crimen organizado”, afirma un abogado que trabaja con solicitantes de asilo.²¹

En Matamoros, por ejemplo, varias facciones del Cartel del Golfo obtienen ganancias “de todos los migrantes que pasan por su área”, según un agente especial de Investigaciones del Departamento de Seguridad Nacional de

20 Parker Asmann y Steven Dudley, “Desesperación en el desierto: la industrialización del tráfico ilícito de migrantes en la frontera EE. UU.-México”, InSight Crime, 5 de octubre de 2022.

21 Entrevista de InSight Crime con Rebekah Wolf, asesora de políticas de la Campaña de Justicia de Inmigración del Consejo de Inmigración de Estados Unidos, 6 de abril de 2023.

Estados Unidos.²² En ocasiones, estos cobros se les hacen directamente a los migrantes, y otras veces el grupo se entiende con las organizaciones que llevan a los migrantes por el área bajo su control.

No todos los trayectos son iguales. Los traficantes ofrecen a los migrantes un menú de opciones por diferentes precios, que dependen de los servicios prestados y varían desde unos cientos o miles de dólares solo por el permiso para cruzar la frontera entre Estados Unidos y México, hasta más de US\$10.000 por un viaje guiado a una ciudad estadounidense en particular.²³ Montes, por ejemplo, estaba entre los que más debía pagar y se vio obligado a pagar el viaje en tres cuotas.

Primero, Montes condujo su automóvil desde la capital de Guatemala hasta Gracias a Dios, un pueblo remoto en el departamento de Huehuetenango, en la frontera con el estado de Chiapas, México. Allí le entregó su auto al coyote, con lo que pagó la primera etapa del viaje hasta la frontera entre Estados Unidos y México. Esto es algo frecuente, según explicaron expertos a InSight Crime: los migrantes suelen usar sus casas, títulos de propiedad y otros activos como garantía, o bien como pago a las redes de tráfico ilícito.

Montes esperó seis días en Gracias a Dios, después de lo cual los coyotes lo recogieron y lo ayudaron a pasar a México. Él dice que los funcionarios gubernamentales no movieron un dedo para impedirle cruzar. Una vez allí, fue trasladado a varios escondites manejados por individuos que la red de tráfico había contratado para facilitar su viaje por Chiapas hasta Tuxtla

“[El coyote] fue el que encontré en Facebook cuando comencé a buscar opciones de viaje”.

Gutiérrez, capital de ese estado. Desde allí, abordó una serie de camiones y automóviles junto con muchos otros migrantes. Fueron detenidos varias veces por las autoridades mexicanas, cada una de las cuales cobraba sus propias tasas, unas pequeñas, otras grandes, por permitirles seguir avanzando hacia el norte. En total, Montes relató que pagó alrededor de US\$1.000 en sobornos, ya fuera directamente o por medio de los conductores, quienes a menudo hacían el pago a los funcionarios.

Diecisiete días después, tras pasar por Puebla, Ciudad de México y Monterrey, llegó a Reynosa, Tamaulipas, en la frontera entre México y Estados Unidos. En este punto, tuvo que pagar la segunda cuota de US\$3.000 a la red de coyotes que había contratado; sin embargo, ya estaba un poco preocupado. Montes no sabía nada sobre su coyote ni sobre la red a la que pertenecía.

²² Entrevista de InSight Crime con Mark Lipka, agente especial encargado, Investigaciones de Seguridad Nacional (HSI), Oficina de San Antonio, 8 de mayo de 2023.

²³ Entrevista de InSight Crime con investigador de Human Rights Watch especializado en la frontera entre Estados Unidos y México, 12 de abril de 2023.

“Es completamente diferente a como era antes”, contó. “[El coyote] fue el que encontré en Facebook cuando comencé a buscar opciones de viaje”.²⁴ En total, Montes recordó que en el trayecto interactuó con siete guías diferentes, quienes trabajaban para la misma red a la que le pagó inicialmente en Guatemala.

Esto es típico del viaje en estos días y puede causar problemas. Los precios, por ejemplo, pueden variar de manera arbitraria. En un momento dado, uno de los guías le dijo a Montes que el dinero que les pagó a sus coyotes no había llegado. El guía les exigió 1.000 pesos adicionales a Montes y a otros 24 migrantes que iban con él, lo que sumaba unos US\$1.500. Como se evidencia en la siguiente sección, el peligro acecha, especialmente para quienes no tienen el dinero extra. También puede haber costos adicionales por alojamiento, comida, ropa o guías.²⁵ En algunos casos, otras organizaciones criminales usurpan el control de grupos enteros y luego obligan a los migrantes a pagar mucho más por el transporte hasta Estados Unidos.²⁶

Los precios por el cruce en sí también pueden variar. En estados fronterizos mexicanos como Baja California, Sonora, Coahuila y Tamaulipas, los migrantes nos dijeron que les cobraban entre US\$10.000 y 13.000, para ayudarles a cruzar la frontera y transportarlos hasta ciertas ciudades de Estados Unidos.²⁷ El simple permiso para cruzar la frontera sin un guía puede tener un costo que oscila entre US\$500 y US\$2.000, o más, dependiendo del grupo criminal en cuestión, además de lo que el migrante ya había pagado para llegar a la frontera. Por su parte, Montes tuvo suerte y pudo evitar cargos extras antes de cruzar. Allí, en Estados Unidos, Montes pagó la cuota final de US\$3.000.

El viaje de Montes puede darnos una idea del valor de este mercado. En el año fiscal de 2022, las autoridades estadounidenses encontraron poco menos de 2,4 millones de migrantes en la frontera suroeste, cifra que representa un récord.²⁸ Muchos de estos migrantes fueron hallados más de una vez, pero si asumimos que la mitad de ellos, o 1,2 millones, pagaron US\$10.000 en costos de tráfico y en sobornos, este mercado tendría un valor de US\$12.000 millones.

24 Entrevista de InSight Crime con solicitante de asilo guatemalteco, 18 de abril de 2023.

25 Entrevista de InSight Crime con líder religioso de Altar, Sonora, México, 12 de septiembre de 2022.

26 *Ibíd.*

27 Entrevista de InSight Crime con migrantes mexicanos, Altar y Nogales, Sonora, 12 y 14 de septiembre de 2022.

28 CBP, “Southwest Border Sectors Total Encounters by Fiscal Year”, 1960-2020; CBP, “Southwest Land Border Encounters”, 2020-2023.

2. Extorsión y secuestro

Políticas estadounidenses como el MPP y el Título 42 elevaron el número de migrantes residentes en peligrosas ciudades fronterizas durante periodos de tiempo prolongados, lo que los exponía a mayores riesgos de extorsión y secuestro.

Eso nos pareció evidente en la ciudad fronteriza de Nuevo Laredo, donde los secuestradores acechan sectores estratégicos de la ciudad. Por fuera del aeropuerto y en las terminales de autobuses, por ejemplo, campaneros a sueldo persiguen a los migrantes que llegan de Monterrey y otros lugares. Y cerca de los puentes de llegadas internacionales, hay permanentemente taxistas que ofrecen carreras que llevan a los migrantes a las manos de los secuestradores que trabajan con el Cartel del Noreste, la organización dominante en la región.

En ciudades como Nuevo Laredo, no hay lugar seguro. En los albergues para migrantes, por ejemplo, los secuestradores realizan encuestas informales entre los migrantes. Allí, los viajeros deben tener lo que se conoce como la clave, una contraseña que confirme que pagaron por la autorización para permanecer en la ciudad y atravesar la frontera. Quienes no la tienen son secuestrados. Los rescates pueden elevarse hasta US\$10.000, según un abogado local que tiene conocimiento de varios casos en el área.²⁹



*Grafiti con alusión al Cartel del Noreste en las calles de Nuevo Laredo, Tamaulipas
(Fotografía: InSight Crime)*

²⁹ Entrevista de InSight Crime, abogado de inmigración autónomo, 28 de febrero de 2023.

De hecho, los migrantes han sido, desde hace mucho, blancos de extorsión y secuestro durante el trayecto hacia la frontera y una vez llegados allí. Pero las políticas estadounidenses ampliaron enormemente el número de potenciales víctimas. Tanto la MPP como el Título 42 devolvieron a muchos migrantes a las ciudades mexicanas, donde carecen de vínculos sociales o comunitarios y donde se imponen organizaciones criminales como el Cartel del Noreste. Como lo planteó un abogado de inmigración, el gobierno estadounidense está “básicamente entregando víctimas [a las organizaciones criminales]”.³⁰

Sin embargo, es difícil calcular la escala real del problema. El secuestro y la extorsión son dos de los delitos con mayor subregistro en México.³¹ En 2021 y 2022, por ejemplo, las autoridades mexicanas registraron solo 55 casos de secuestros de migrantes a nivel nacional, aunque reportaron haber “rescatado” más de 2.000 migrantes de redes de traficantes en 2022.³² En contraste, en el mismo bienio, la organización no gubernamental de derechos humanos Human Rights First documentó miles de secuestros o intentos de secuestro de migrantes que habían sido expulsados hacia México o se encontraban allí parados por cuenta del Título 42.³³ En ambos casos, los números —como le indicaron expertos y abogados a InSight Crime— bien podían ser mucho mayores.

Puede afirmarse que Nuevo Laredo tiene la dinámica de secuestros de migrantes más sofisticada y organizada de todas las ciudades de la frontera entre México y Estados Unidos, según comentan migrantes, abogados defensores y otros investigadores de la frontera entrevistados para esta investigación.³⁴ En un caso que recogió Human Rights First, las autoridades estadounidenses expulsaron a un solicitante de asilo guatemalteco y a su hijo de cinco años hacia Nuevo Laredo. Un conductor de taxi los recogió al momento y se los entregó a miembros del Cartel del Noreste. Aunque el grupo criminal ya los había secuestrado antes, sus integrantes exigieron otro rescate de US\$9.000 para liberarlos.³⁵

Otra característica de la nueva política estadounidense de inmigración que pone en mayor riesgo a los migrantes son las llamadas “expulsiones laterales”. En la mayoría de los casos, los migrantes expulsados bajo el Título 42 o el

30 Entrevista de InSight Crime, Rebekah Wolf, Consejera de Políticas con la Campaña de Justicia para la Inmigración ante el Concejo Estadounidense de Inmigración (American Immigration Council), 6 de abril de 2023.

31 Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), “Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE)”, 2022.

32 Gobierno de México, “Delitos perpetrados en contra de personas migrantes irregulares en México, serie histórica 2016-2022”, 2016-2022; INM, “Rescatan INM e Interpol a 4 mil 549 víctimas de tráfico, trata y delitos conexos”, 5 de mayo de 2023.

33 Human Rights First, “Human Rights First Tracker of Reported Attacks Against Asylum Seekers and Migrants Who Are Stranded in and/or Expelled to Mexico Due to Title 42 Since January 2021”, 2021-2022.

34 *Ibíd.*

35 *Ibíd.*

Título 8 son llevados al puerto de entrada más cercano y obligados a ingresar a México, lo que conlleva sus propios riesgos. Pero en algunos casos con el Título 42, los agentes del Servicio de Aduanas y protección de Fronteras (CBP) estadounidense llevaban a los migrantes en autobús o avión hasta un lugar diferente de la frontera de donde habían cruzado originalmente y los obligaban a regresar a México.³⁶ Estas expulsiones laterales ponen a los migrantes en riesgo extremo, según expertos, abogados y migrantes entrevistados por InSight Crime. Mientras que es posible que los migrantes hayan pagado a una red criminal por autorización para cruzar la frontera en cierta zona, cuando el CBP los devuelve a México en un punto diferente, ya no tienen dicha autorización.³⁷ En otro caso, relatado por Human Rights First, varios hombres armados secuestraron a un solicitante de asilo y a su hija de siete años “a pocas cuadras del puerto de entrada” después de que los expulsaran a Ciudad Juárez mediante un vuelo de expulsión lateral.³⁸

En suma, los defensores dicen que el número de potenciales víctimas de extorsión y secuestro “creció exponencialmente” a raíz del MPP y el Título 42.³⁹ De hecho, parte de las ganancias ilícitas se multiplicaron en proporción directa con el tiempo que los migrantes debían pasar en estas ciudades fronterizas. En Nuevo Laredo, por ejemplo, los actores criminales cobraban extorsiones dependiendo del tiempo que los migrantes permanecieran en la ciudad. Estos demandaban que se revisaran los documentos judiciales para ver cuándo sería la próxima audiencia y con base en ello definían el pago de la extorsión.⁴⁰

3. Corrupción oficial

La política estadounidense de inmigración lleva años empujando a los migrantes y solicitantes de asilo a tomar rutas cada vez más apartadas y peligrosas entre puertos de entrada en los que temen entrar en contacto no solo con organizaciones criminales, sino también con las autoridades.

Considérese el tramo final de 400 kilómetros de viaje en autobús desde Monterrey hasta Piedras Negras, a lo largo de la frontera entre México y Estados Unidos. Hay por lo menos tres puntos de inspección del gobierno solo en esta apartada carretera de doble calzada. Uno es controlado por el Ejército mexicano, otro por una unidad especializada de la policía estatal

36 Consejo Estadounidense de Inmigración, “[A Guide to Title 42 Expulsions at the Border](#)”, mayo de 2022.

37 Entrevista de InSight Crime, abogado de inmigración autónomo, 28 de febrero de 2023.

38 Human Rights First, “[Human Rights First Tracker of Reported Attacks Against Asylum Seekers and Migrants Who Are Stranded in and/or Expelled to Mexico Due to Title 42 Since January 2021](#)”, 2021-2022.

39 Entrevista de InSight Crime, directores de albergues para migrantes, Reynosa, Tamaulipas, México, 9 de mayo de 2023.

40 Entrevista de InSight Crime, antiguo investigador de Human Rights First en la frontera de México con Estados Unidos, 7 de marzo de 2023.

de Coahuila y otro por agentes de inmigración mexicanos. Los puntos de migración sobresalen. El contacto con ellos conlleva la amenaza de detención o deportación. Y cuando InSight Crime los cruzó, no vimos ninguna cámara de seguridad.



Punto de inspección migratorio entre Monterrey, Nuevo León y Nuevo Laredo, en Tamaulipas (Fotografía: InSight Crime)

Este temor y esta desproporción de poder crea una “oportunidad obvia” para que funcionarios de gobierno extorsionen a migrantes vulnerables a cambio de no detenerlos, nos comentó un investigador.⁴¹ Los muchos migrantes con quienes InSight Crime habló como parte de esta investigación corroboraron esta palabra por palabra. Explicaron que hay extorsión en casi cada etapa del trayecto hasta la frontera entre México y Estados Unidos. Esto incluye

pagos a la policía local y estatal, a los funcionarios de migración y a integrantes de la Guardia Nacional. Un migrante indicó a InSight Crime que los agentes abordan el autobús con un simple mensaje: “A ver, muchachos, ya saben cómo es la cosa”.⁴² Negarse a pagar puede ser un motivo para que les destruyan sus papeles de tránsito, los arresten o los deporten.⁴³

Las políticas estadounidenses han empeorado aún más esta situación. En años recientes, Estados Unidos ha enrolado a un número creciente de organismos mexicanos en sus iniciativas de prevención mediante la disuasión, lo que multiplica las interacciones de los agentes con migrantes vulnerables.⁴⁴ Defensores de derechos humanos acusaron a los funcionarios locales de extorsionar a los migrantes en paradas de autobús y retenes en las carreteras. En algunos casos, los migrantes relataron a InSight Crime que los conductores

41 Entrevista de InSight Crime, Stephanie Brewer, Directora de WOLA para México, 13 de abril de 2023.

42 Entrevista de InSight Crime, venezolano solicitante de asilo, Matamoros, Tamaulipas, México, 12 de mayo de 2023.

43 Entrevistas de InSight Crime con solicitantes de asilo venezolanos, guatemaltecos y hondureños, Matamoros, Tamaulipas, México, 9 a 12 de mayo de 2023.

44 Stephanie Leutert et al., “La implementación y el legado del programa frontera sur de México”, Strauss Center for International Security and Law at the University of Texas at Austin, Junio de 2019.

de autobús parecían formar parte del entramado. Como nos relató un experto, en la práctica esto significa que “los cuerpos de los migrantes llevan dianas encima, y no es solo que sean deportables, sino también que son extorsionables”.⁴⁵



Edificio de repatriación del Instituto Nacional de Migración (INM) para migrantes deportados en Matamoros, Tamaulipas (Fotografía: InSight Crime)

Y las cosas pasan de castaño a oscuro. En las ciudades fronterizas, los migrantes han denunciado ser víctimas de secuestro por parte de funcionarios de inmigración mexicanos o detenidos hasta que se pague un rescate.⁴⁶ En otros casos, los funcionarios de inmigración no actuaron cuando los migrantes fueron secuestrados frente a ellos e incluso dentro de las mismas instalaciones de gobierno.⁴⁷ En casos extremos, los defensores de los migrantes relataron a InSight Crime que los funcionarios de inmigración y la policía local transportaban a los migrantes en vehículos oficiales y los entregaban a organizaciones criminales que luego los retenían para exigir rescate.⁴⁸

⁴⁵ Entrevista de InSight Crime, Levi Vonk, autor y experto en migración, fronteras y violencia, 14 de abril de 2023.

⁴⁶ Luis Chaparro, “Migrants Died in Detention Fire Because They Couldn’t Pay \$200 Bribe to Be Released”, Vice News, 6 de abril de 2023.

⁴⁷ Human Rights Watch, “DHS OIG Formal Complaint Regarding ‘Remain in Mexico,’” 2 de junio de 2020.

⁴⁸ Entrevista de InSight Crime, director de albergue para migrantes, Nuevo Laredo, Tamaulipas, México, 21 de febrero de 2023.

A lo largo de la frontera entre México y Estados Unidos, migrantes, abogados y otros defensores citaron el estado de Coahuila como uno de los más peligrosos para los migrantes en lo que respecta a la corrupción oficial. “El estado es el actor criminal más organizado”, como lo señaló un abogado defensor que trabajaba con familias y víctimas de desapariciones forzadas perpetradas por agentes del estado.⁴⁹

⁴⁹ Entrevista de InSight Crime, abogado defensor que trabaja con familias y víctimas de desapariciones forzadas, Piedras Negras, Coahuila, México, 23 de febrero de 2023.

5

Recomendaciones y oportunidades de intervención

1. **Asignar mayores recursos para ampliar la aplicación CBP One.**

La aplicación CBP One ofrece en la actualidad 1.250 citas diarias, pero hay decenas de miles de migrantes aguardando en México. En consecuencia, muchos recurren a pasos fronterizos irregulares cada vez más controlados por organizaciones criminales, que ellos consideran su mejor oportunidad de ingresar al país. La ampliación de la CBP One a otros países distintos de México y la asignación de más recursos para enmendar los problemas técnicos y mejorar su funcionalidad daría acceso a más migrantes a los recursos de solicitud de asilo, lo que reduciría la necesidad de prolongar la estadía en México.

2. **Condicionar un porcentaje de la ayuda estadounidense en materia de seguridad a México para que el gobierno garantice la seguridad de los migrantes que aguardan en ese país para pedir asilo en Estados Unidos.**

Los migrantes que esperan en México son actualmente blanco de amenazas no solo de grupos criminales, sino también de la policía local y los agentes de migración. A pesar de eso, se está haciendo muy poco para protegerlos. Condicionar un porcentaje de la ayuda estadounidense en temas de seguridad a México para que el gobierno garantice la seguridad y protección de los migrantes puede inducirlos a hacer más para erradicar la corrupción y combatir la colusión entre servidores públicos y organizaciones criminales. Esto ayudaría a debilitar un eslabón clave de explotación de los migrantes por parte de las organizaciones criminales.

3. **Mejoramiento de la infraestructura y recursos disponibles en puertos de entrada y dentro de Estados Unidos a los solicitantes de asilo.**

En el marco del derecho internacional, Estados Unidos tiene la obligación de permitir la solicitud de asilo a quienes ya están en suelo estadounidense o a quienes llegan a los puertos de entrada. Sin embargo, la política en

vigor de este país restringe en gran medida ese acceso y obliga a la gente a aguardar en México y contemplar el paso entre puertos de entrada donde hay mayores peligros para los migrantes. El mejoramiento de la infraestructura y los recursos en los puertos de entrada y en territorio estadounidense reduciría los riesgos de extorsión y secuestro que enfrentan a diario los migrantes que esperan en el limbo de México.

Contenido relacionado

Conozca más sobre el cubrimiento en profundidad de InSight Crime sobre migración y crimen organizado. En años recientes, hemos documentado cómo los grupos criminales de México han asumido una participación creciente en las operaciones de tráfico de migrantes y se han aprovechado de la migración irregular, lo cual incluye los secuestros selectivos.



Desesperación en el desierto: la industrialización del tráfico ilícito de migrantes en la frontera EE. UU.-México

FRONTERA EU/MÉXICO / 5 OCT 2022

En la frontera entre Estados Unidos y México, el negocio del tráfico ilícito de migrantes...

[LEA AQUÍ >](#)



Traficantes de personas subcontratan conductores y causan estragos en frontera México-EE. UU.

FRONTERA EU/MÉXICO / 20 SEP 2022

Las autoridades federales y locales de Arizona han levantado las alarmas por el aumento...

[LEA AQUÍ >](#)



Política de EE. UU. ofrece a grupos criminales de México más oportunidades para victimizar migrantes

DERECHOS HUMANOS / 17 ENE 2022

Los secuestros reportados en México han disminuido de manera significativa; sin embargo...

[LEA AQUÍ >](#)



InSight Crime es una organización sin ánimo de lucro dedicada al estudio de la principal amenaza a la seguridad nacional y ciudadana en América Latina y el Caribe: el crimen organizado. Durante una década, InSight Crime ha cruzado fronteras e instituciones —como una amalgama de medio periodístico, centro de pensamiento y recurso académico— con el fin de profundizar y orientar el debate sobre el crimen organizado en el continente americano. Los reportajes en terreno, la investigación minuciosa y las investigaciones de alto impacto han sido características distintivas de la organización desde sus inicios.

Para más información, visite es.insightcrime.org