



Gobierno de  
**México**

**Buen Gobierno**  
Secretaría Anticorrupción y Buen Gobierno

# Fondo de Desastres Naturales

---

Octubre 2025



**2025**  
Año de  
**La Mujer  
Indígena**

---

## Regulación del

# FONDEN

Se crea el Fideicomiso FONDEN que cubría hasta el 50% de los daños, sujeto a la aportación de la entidad federativa del otro 50% <sup>1</sup>.

Se crea el **Apoyo Parcial Inmediato (API)** para acciones urgentes, a cuenta del costo total de reconstrucción y contra los recursos del FONDEN.

**Desaparece el FONDEN.** La atención a desastres se financia con presupuesto, sujeto a disposiciones de la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público**.

**1996**

**1999**

**2000**

**2009**

**2010**

**2021**

**Se crea el Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)** para atender los efectos de desastres naturales con recursos del Presupuesto de Egresos de la Federación, administrado por Hacienda.

**Se emiten las reglas de operación** y se crean los **Comités Sectoriales de Evaluación de Daños** que autorizan las obras a ejecutar tras la declaratoria de desastre.

**La federación puede aportar hasta el 50%** de las obras de reconstrucción estatal, mediante convenios de coordinación, sin condicionarse a la aportación de la entidad federativa.

<sup>1</sup> Otorgaba recursos mediante la emisión de una **declaratoria de la SEGOB**, en razón a los recursos otorgados por las entidades federativas. La cobertura era aprobada por la **Comisión Intersecretarial de Gasto y Financiamiento**.



# Acciones para el ejercicio del recurso



<sup>1</sup> La entidad puede solicitar apoyos parciales inmediatos para la atención de acciones que no rebasen 30 días para su ejecución

<sup>2</sup> Del total de recursos, el 50% será con cargo al FONDEN y el restante lo aportará la Entidad Federativa.

<sup>3</sup> La SEGOB y la SHCP suscribían un convenio de coordinación con cada una de las entidades federativas, para acordar los términos generales para la ejecución de los recursos.

# ¿Por qué no funcionó el FONDEN?

El **Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)** fue concebido como un mecanismo para garantizar la disponibilidad de recursos para una respuesta eficaz ante emergencias, lo cual con el tiempo enfrentó **distorsiones estructurales, operativas y de transparencia** que limitaron su efectividad:

- Presentó **ineficiencia, ineficacia y altos costos** operativos.
- Era más **reactivo que preventivo**.
- Tenía **burocracia excesiva y falta de coordinación interinstitucional**.
- Sufría **opacidad y corrupción en la ejecución**.
- No garantizaba respuesta **rápida ni transparencia al ciudadano**.

Dictamen del Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2017



**México**

**Un fondo para atender desastres en México atrapado en la burocracia**

La Auditoría Superior de la Federación ha documentado las irregularidades y los retrasos que persisten en el Fondo de Desastres Naturales (Fonden)

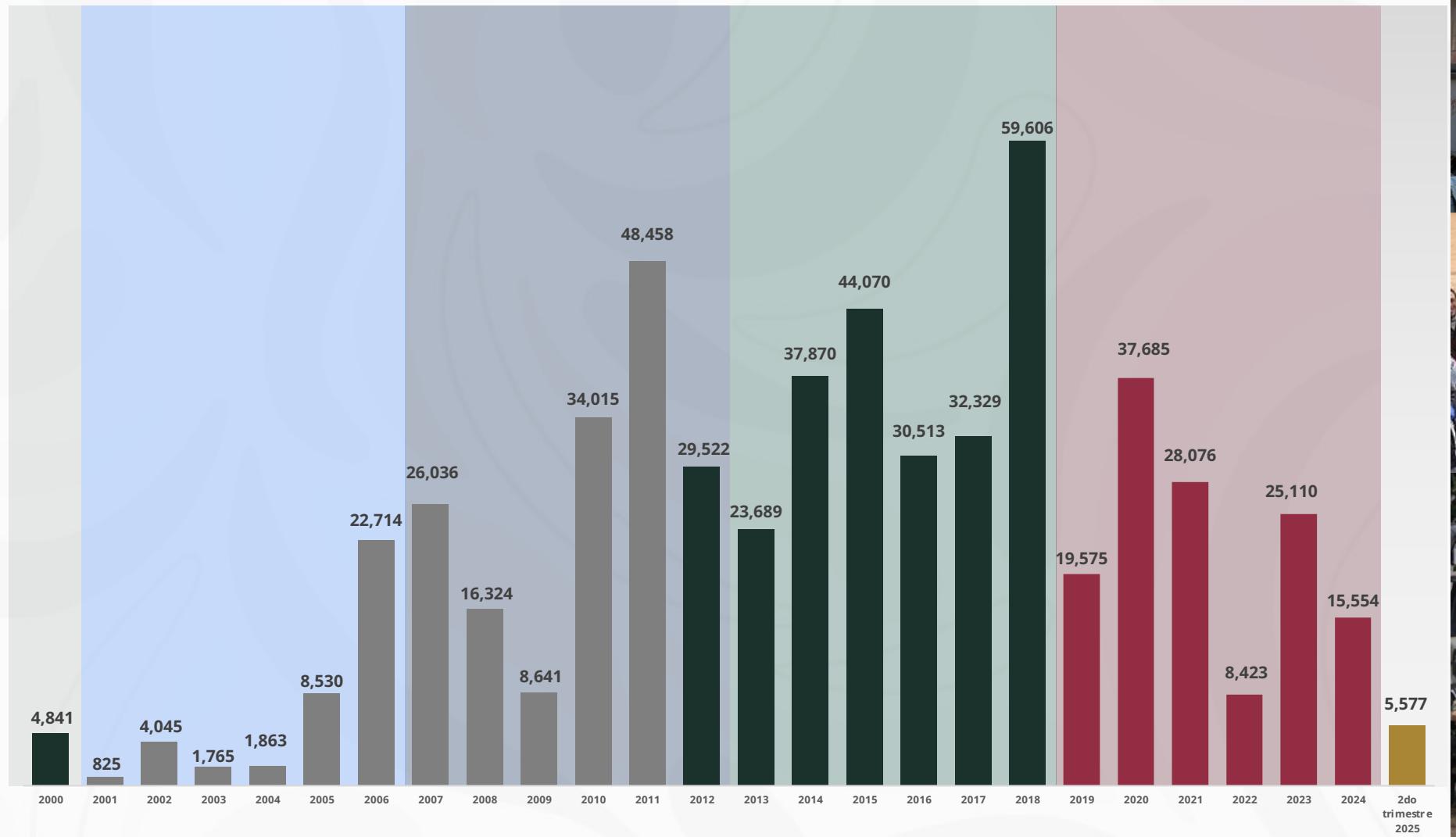
**ADA GALLEGOS**

Méjico - 09 OCT 2017 - 11:38 CDT

**Paralizado, fondo para atender a damnificados**

Inicio > Investigación > Paralizado, fondo para atender a damnificados

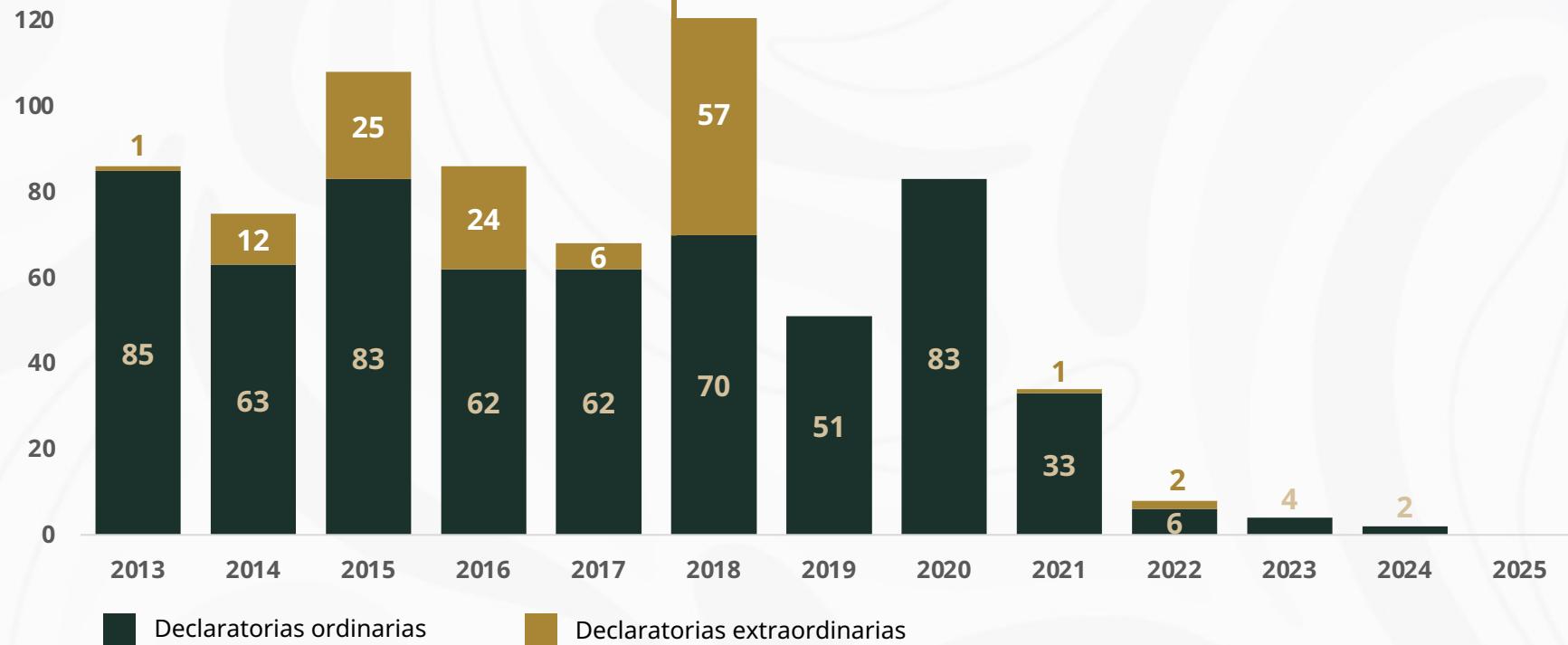
Nancy Flores / @Nancy\_Contra septiembre 22, 2017 6:00 pm



Fuente: Cuenta Pública. Para 2025 Segundo Informe Trimestral sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública.



En 2018, **46 de 57 declaratorias extraordinarias** fueron por olas de calor, concentrando **427 mdp, 65% del recurso asignado a ese rubro.**



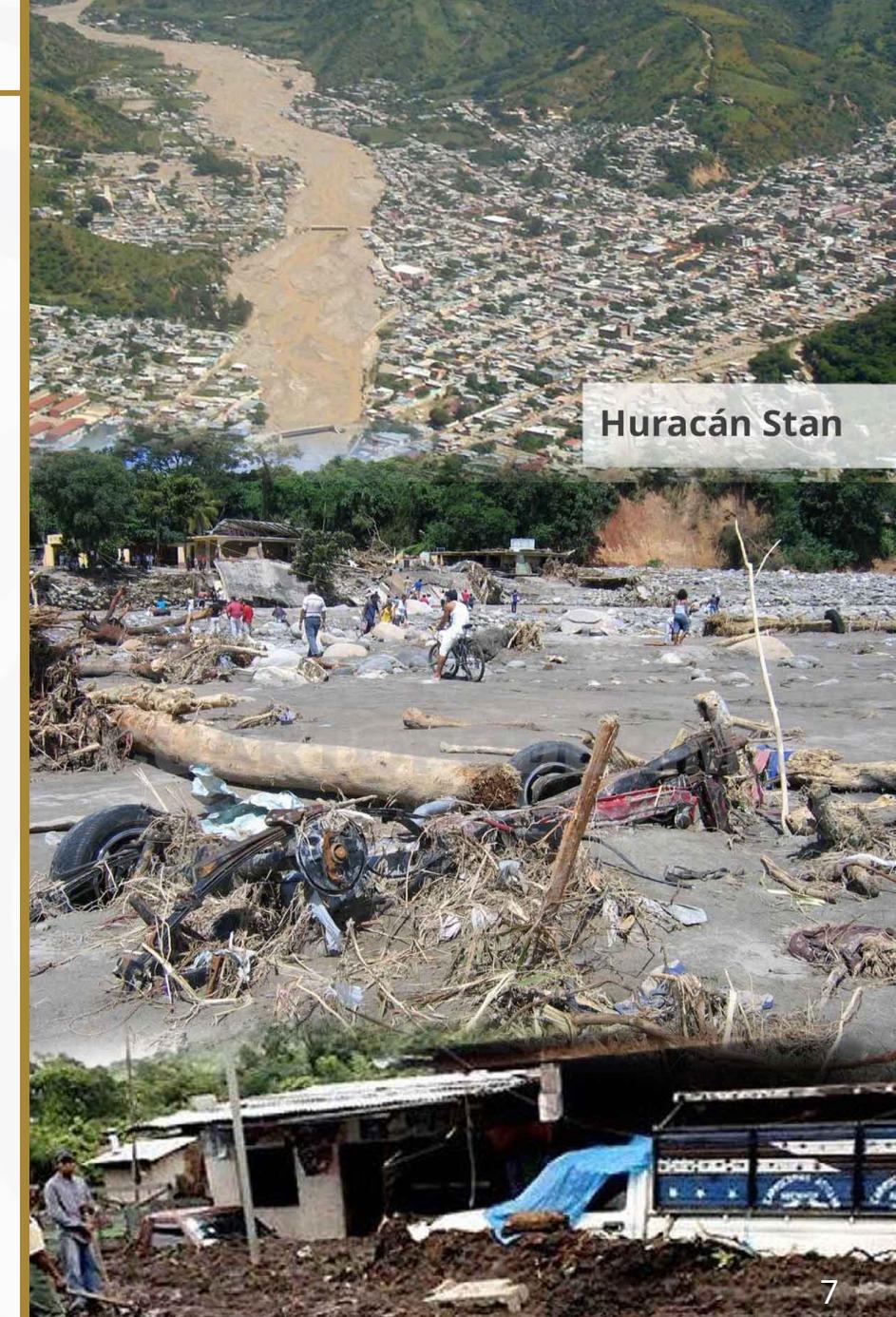
Fuente: Elaboración propia con datos de la CNPC.

● **Declaraciones ordinarias:** se emitían por **solicitud de los gobiernos estatales** y por evaluación de la Coordinación Nacional de Protección Civil (CNPC).

● **Declaraciones extraordinarias:** se emitían a consideración de la CNPC, **sin necesidad de la solicitud de los gobiernos estatales**

## Coordinadora General de Protección Civil

- En julio de 2002 se denuncia **desvío de recursos del FONDEN** a través de compras realizadas "por causa de fuerza mayor" y entregas en estados que no enfrentaban algún desastre.
- En 2005, la **Coordinadora de Protección Civil, Carmen Segura Rangel**, renunció. La Auditoría Superior de la Federación presentó observaciones por **181.6 millones de pesos**. Fue **inhabilitada por 10 años** y multada con **1.77 millones de pesos**.
- En 2006, el Órgano Interno de Control de Gobernación **dejó sin efectos las sanciones anteriores** por falta de elementos. **Segura Rangel** solo recibió una **amonestación privada** en 2008.
- Compras con **sobreprecio de hasta 375% en medicamentos y material de curación**; pagos por medicamentos no entregados y compras millonarias a empresas establecidas en talleres mecánicos o estacionamientos y compra de colchones a despachos contables.



## Inundaciones en Veracruz

Septiembre de 2010 (Karl y Mathew)

- **En enero de 2011**, tres meses después de declarada la emergencia, **el gobierno estatal se quejaba de la parálisis del FONDEN** para iniciar las obras de reconstrucción.
- En 2011 el Congreso de Veracruz autorizó a Javier Duarte adquirir una línea de crédito con BANOBRAS hasta por 4,756 mdp para la reconstrucción. Ese año el **FONDEN autorizó a Veracruz 7,411 mdp**.
- **En 2014**, la Auditoría Superior de la Federación encontró que de los 7,411 mdp, **el gobierno de Veracruz no ejerció ni devolvió 531.7 mdp (7.2%)**.



## Inundaciones en Tabasco

Septiembre y octubre de 2011

- Una semana antes de dejar el cargo, Andrés Granier utilizó **215.5 mdp del FONDEN** para cubrir déficit financiero estatal.
- **La Auditoría Superior de la Federación detectó triangulación de recursos** entre cuentas estatales para pagar gastos no relacionados con desastres: telefonía, vales, limpieza y consultorías.
- **La Junta Estatal de Caminos no devolvió 54.1 mdp** destinados a supervisión de obras.
- Se **canceló la reparación de caminos en Huimanguillo** sin reintegrar los **17.6 mdp** presupuestados.
- En **junio de 2013**, Granier fue **detenido por peculado y evasión fiscal**.



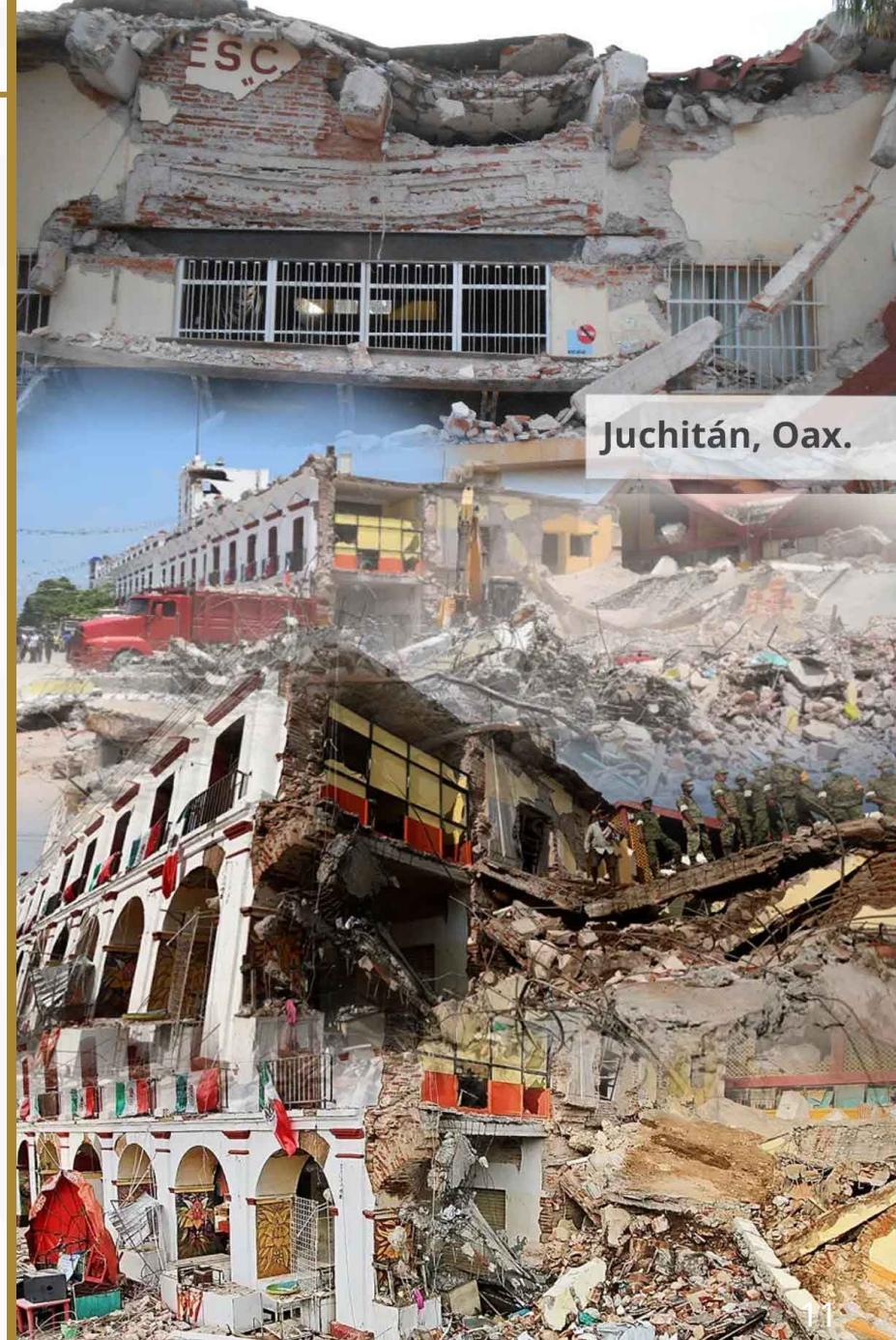
## Huracanes Ingrid y Manuel / Septiembre 2013

- Se instalaron **29 Comités de Daños** y se emitieron **29 declaratorias** para atender **361 municipios**.
- La **Auditoría Superior de la Federación** detectó **retrasos de hasta 119 días** en el inicio de obras y **sobreejercicio de recursos**: la **SEDATU** contrató **445.4 mdp** pese a que solo se autorizaron **120.6 mdp**.
- **CONAGUA** tardó **161 días** en regularizar **99.4 mdp no ejercidos** de 289.8 mdp autorizados del programa de **Apoyos Parciales Inmediatos (34.3%)**.
- En **2017**, se sancionó a funcionarios de **SEDATU** por comprar terrenos sin factibilidad, aunque las **inhabilitaciones se redujeron** a simples suspensiones.
- El programa **Plan Nuevo Guerrero**, contempló un presupuesto de **40,247 mdp**, de los cuales el FONDEN aportó 12,206 mdp. En medios se destacó que de los **43 fraccionamientos** para reubicar **10 mil familias**, **30 se encontraban deshabitados** y los restantes presentan **fallas estructurales**.



## Sismos 2017 (7 y 19 de septiembre)

- Se emitieron **18 declaratorias** (11 de desastre y 7 de emergencia) con demoras de hasta **20 días**, destinando **19,804.8 mdp**, de los cuales el **93%** provino del FONDEN.
- La **SEDATU** registró entre **168 mil y 172 mil viviendas afectadas**, pero solo supervisó **35%**. **CONAVI** brindó asistencia técnica a **una de cada cuatro** viviendas con daño total.
- Hubo **pagos irregulares**:
  - 14.5 mdp por remoción de escombros con CFDI cancelados.
  - 37.7 mdp en honorarios sin justificación.
  - 37 mdp por supervisión sin entregables.
- En educación, la reconstrucción de **escuelas en Oaxaca** se retrasó más de 6 meses pese a contar con recursos. En **Morelos**, se usó el FONDEN en lugar del seguro del Tecnológico de Zacatepec. El **62.7%** de las escuelas no acreditó su reparación.
- En salud, se detectaron **inconsistencias graves**: se reportaron 132 unidades médicas afectadas, pero solo 28 fueron reconstruidas.
- Además, se crearon **fideicomisos y donaciones privadas** por **5,083 mdp** a través de *Fuerza México*, cuyo manejo **nunca se transparentó**.
- Por un error burocrático de Gobernación, en 2017 no se desinaron los recursos a **Comunicaciones y Transportes** para la reconstrucción.



## Atención a la Población en Emergencias

**Huracán Otis**  
(2023)

**301,076**  
personas  
atendidas

**\$15,257**  
inversión  
(mdp)

**Huracán John**  
(2024)

**143,484**  
personas  
atendidas

**\$6,108**  
inversión  
(mdp)

**Huracán Erick**  
(2025)

**59,512**  
personas  
atendidas

**\$2,028**  
inversión  
(mdp)



# Octubre 2025



**2025**  
Año de  
**La Mujer  
Indígena**